

# EL DESPLIEGUE DE LA CRISIS ECONÓMICA Y SUS PERSPECTIVAS<sup>1</sup>

*HORST GREBE LÓPEZ<sup>2</sup>*

Una serie de eventos inesperados han cambiado la situación internacional prevaleciente desde el fin de la Guerra Fría en 1990, y han dado inicio a procesos y transformaciones que, en su combinación, constituyen un cambio completo de época. En efecto, se está produciendo un cambio duradero en el sistema global, que lo aleja del libre comercio, del multilateralismo y de la cooperación en seguridad. El orden de la globalización está dando paso a diversas combinaciones de nacionalismo, proteccionismo, esferas de influencia y proyectos regionales de gran potencia.

Por otra parte, el cambio climático, la Cuarta Revolución Industrial, el desafío por parte de China al orden internacional, el atropello de Rusia a los principios del derecho internacional y la pandemia generalizada del COVID-19, que se expandió por el mundo a partir de comienzos de 2022, son algunos de los vectores que contribuyen a la modificación del panorama internacional y sus perspectivas en las próximas décadas.

El conjunto de estos fenómenos constituye el nuevo contexto internacional en el que se despliega la coyuntura latinoamericana y, dentro de ella, la situación particular del país. Por consiguiente, antes de establecer una interpretación del despliegue de la crisis económica en Bolivia, examino en primer lugar los principales aspectos del panorama internacional. Luego describo el desempeño de la economía de Bolivia en un período largo. Seguidamente se presentan los síntomas de la crisis vigente, en contraste con las afirmaciones del oficialismo que niegan la existencia de una crisis económica en el país. El texto concluye con algunas propuestas para hacer frente a la crisis a en el corto plazo, así como en una perspectiva de más largo plazo.

## **1. LAS TENSIONES GEOPOLÍTICAS GLOBALES**

Entre los rasgos principales de la época es necesario considerar los vectores que impulsan la transición del orden internacional en sus diferentes aspectos: económicos, políticos, geopolíticos y tecnológicos.

Dichos vectores actúan de manera simultánea y combinada, reforzando las transformaciones en las relaciones internacionales, en las estructuras del poder internacional y en las maneras de producir y exportar bienes y servicios, así como en la aplicación de artefactos de alta tecnología en la guerra.

A partir de la segunda década de este siglo, el orden internacional liderizado desde 1945 por los Estados Unidos está siendo desafiado por China, que es la única gran potencia que tiene la capacidad de disputar la hegemonía estadounidense, mediante las inversiones en infraestructura de la Nueva Ruta de la Seda, que incorporan valores internacionales de la política internacional china.

Otro de los vectores de los cambios internacionales consiste en la revolución tecnológica, cuyos contenidos consisten, en lo fundamental, en enormes avances en biotecnología, nanotecnología y nuevos desarrollos de la información (inteligencia artificial y Big Data). La robotización, el internet de las máquinas y la impresión 3D cambiarán las maneras de producir, comunicarse y entretenerse. Sin embargo, conviene señalar que la instalación de los mismos consumos de artefactos y equipamientos tecnológicos en sociedades muy

---

<sup>1</sup> Presentación realizada en el Foro: "Crisis múltiple en Bolivia y perspectivas", convocado por el Observatorio Político Nacional – Universidad Autónoma Gabriel René Moreno, 25 de mayo de 2023.

<sup>2</sup> Economista boliviano, con doctorado en Economía Política de la Universidad de Economía de Berlín.

desiguales amplifica y frivoliza adicionalmente la brecha referida al dominio nacional del cambio tecnológico y sus repercusiones en un mundo de desigualdades y asimetrías.

### ***Inestabilidad e incertidumbre en la economía internacional***

**Primero.** La invasión de Rusia a Ucrania en febrero de 2022 y las sanciones aplicadas por parte de la alianza de países occidentales han ocasionado la interrupción del abastecimiento de alimentos, fertilizantes e hidrocarburos, con el efecto consiguiente de estrangulamientos de la oferta internacional y el alza consiguiente de sus precios, todo lo cual impulsa presiones inflacionarias en la economía internacional.

**Segundo.** Entre las consecuencias del conflicto hegemónico entre Estados Unidos y China está la reconfiguración de las cadenas globales de valor mediante la relocalización de eslabones de actividad por vecindad, proximidad y reducción de riesgos, entre otras.

**Tercero.** El alza de las tasas de interés aplicada en los países desarrollados para combatir la inflación, trae consigo la reducción del crecimiento y la propagación de presiones inflacionarias en las economías de la periferia, así como un incremento del costo del financiamiento, lo cual es particularmente problemático para los países con alto endeudamiento, como es el caso de los países latinoamericanos.

### ***El cambio climático***

El calentamiento global ha seguido aumentando en los últimos años, sin que se hayan puesto en vigencia todas las políticas y los compromisos para contenerlo. Al igual que ha ocurrido en años anteriores, se anticipa para este 2023 desastres naturales cada vez más graves en forma de inundaciones y sequías en varias zonas del mundo.

En vista de los fondos asignados por parte de la alianza occidental encabezada por la OTAN y la Unión Europea para la guerra en Ucrania, es poco probable que se cumplan los compromisos de financiamiento acordados en 2015 para el Sur Global, y tampoco parecen existir las condiciones para lograr avances significativos en materia de la sustitución de los combustibles fósiles por energías renovables.

### ***Las migraciones***

Los desastres naturales, los conflictos armados, la guerra de Ucrania y la pobreza son las causas principales de que cada vez haya más corrientes de migrantes y refugiados que se dirigen a los Estados Unidos y a Europa en busca de asilo o de mejores condiciones de vida para sus familias. Dichos flujos de migrantes y refugiados no siempre son bien recibidos por los países de destino, dando lugar con frecuencia a una exacerbación del racismo y la discriminación.

### ***La disputa internacional por la influencia en América Latina***

Hasta hace poco se podía afirmar que las divisiones políticas internas de América Latina constituían la dificultad principal para que la región latinoamericana se haga presente con una voz unificada en las instancias donde se discuten y negocian las nuevas reglas del orden internacional.

Tal situación parece estar cambiando a partir de la creciente presencia de inversiones y créditos de China en la región latinoamericana, lo que ha alentado iniciativas recientes de la diplomacia de la Unión Europea para buscar revivir antiguos acuerdos con América Latina, como es el caso del tratado con el MERCOSUR, y la renovación de iniciativas de cooperación con México, Chile y Colombia, además de Cuba.

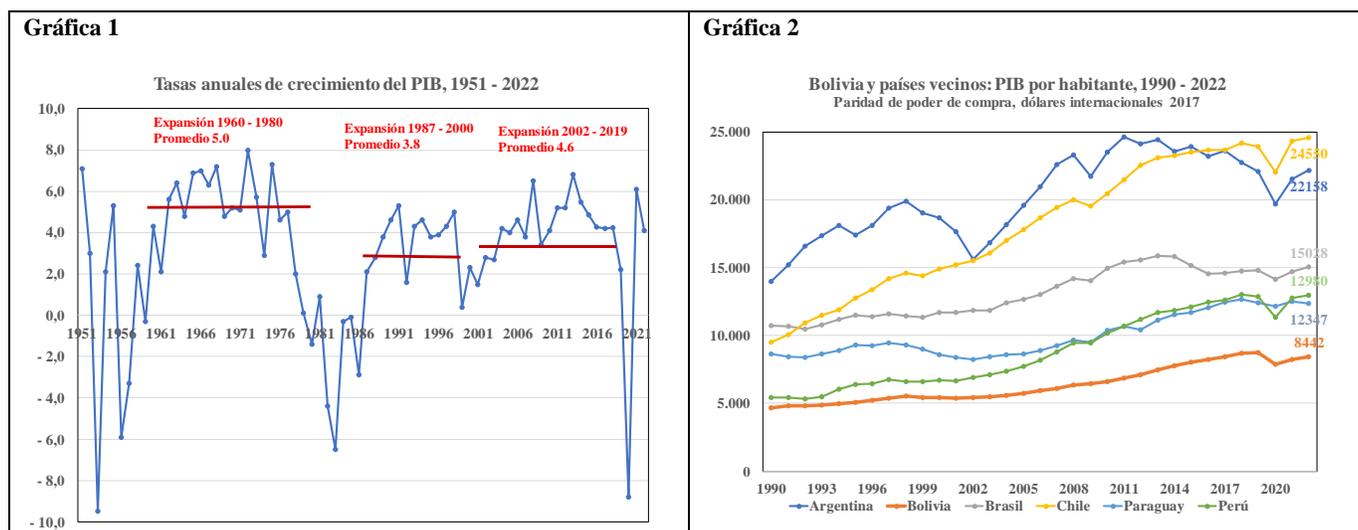
## 2. EL DESEMPEÑO ECONÓMICO DE BOLIVIA EN EL LARGO PLAZO

### *El patrón de desarrollo de Bolivia*

El desarrollo histórico del país desde la época colonial ha estado caracterizado por la participación en la división internacional del trabajo en calidad de proveedor de materias primas y productos básicos, especialmente de minerales, hidrocarburos y alimentos.

A lo largo de las diferentes etapas de su desarrollo, el país no ha superado su condición de economía primario-exportadora, dependiente y, por eso mismo, altamente vulnerable a los ciclos de los términos del intercambio. Bajo tales condiciones, las oscilaciones de los términos de intercambio determinan períodos sucesivos de disponibilidad o ausencia de excedente, indistintamente del tipo de régimen político, estilo de gobierno u orientación ideológica de los respectivos períodos políticos e institucionales. (Grebe, 2012)

Por otra parte, la oscilación pendular de las orientaciones ideológicas de los sucesivos gobiernos en los países latinoamericanos constituye una característica reconocida de los países latinoamericanos.<sup>3</sup> En el caso de Bolivia esto ocurre de una manera muy pronunciada, como se ilustra en la gráfica 1 siguiente.



También hay que mencionar que en el periodo de 1990 a 2023 se han ampliado las brechas del producto por habitante entre Bolivia y sus cinco vecinos, como se puede observar en la gráfica 2 anterior. Esto podría estar indicando que las transferencias monetarias condicionadas no son suficientes para reducir la pobreza y promover el desarrollo social. Se confirma que para tales propósitos es necesario promover el empleo de calidad y la satisfacción laboral.

Por último, el rezago en términos del desarrollo humano se ilustra con las comparaciones del cuadro 1 siguiente, que contiene la posición en la clasificación general y el valor del Índice de Desarrollo Humano correspondiente a 2021:

<sup>3</sup> Para ejemplo vale recordar el largo período de vigencia de la política industrial sustitutiva de importaciones y así también el período siguiente del ajuste según las recomendaciones del Consenso de Washington.

| <b>Cuadro 1</b>                         |             |                                    |
|---|-------------|------------------------------------|
| <b>Comparación de desarrollo humano</b> |             |                                    |
| <b>Posición</b>                         | <b>País</b> | <b>Índice de Desarrollo Humano</b> |
| 42                                      | Chile       | 0,855                              |
| 47                                      | Argentina   | 0,842                              |
| 84                                      | Perú        | 0,762                              |
| 87                                      | Brasil      | 0,754                              |
| 105                                     | Paraguay    | 0,717                              |
| 118                                     | Bolivia     | 0,692                              |

Los datos anteriores ponen un signo de interrogación respecto de la pertinencia y eficacia de las políticas sociales aplicadas en el país en términos de transferencias monetarias condicionadas – los bonos Juancito Pinto, Juana Azurduy de Padilla y la Renta Dignidad --, así como los aumentos anuales del salario mínimo nacional desde Bs 500 en 2006 hasta Bs 2.250 en 2022, trayectoria que se ubica muy por encima de la inflación, el crecimiento y el aumento de la productividad durante dicho lapso. Esta medida, junto con el doble aguinaldo en caso de que el crecimiento anual del PIB superara la cifra de 4.5% a partir de 2016, ha significado uno de los factores que más ha inhibido las inversiones privadas reproductivas y ha ocasionado en cambio un aumento de la informalidad en el país.

El sector informal de la economía se explica en parte también por las relaciones clientelares que algunos grupos pueden establecer con el oficialismo, sobre todo en períodos electorales.

La importancia de los ciclos de los términos del intercambio en el desempeño económico del país se ilustra en la gráfica 3 siguiente, que hace evidente la primacía de este factor, por encima de las circunstancias institucionales, los modelos políticos y la orientación de las políticas económicas.

Por último, el enorme aumento de los precios de importación de carburantes reduce el poder de compra de las exportaciones, cuya magnitud puede observarse en la gráfica 4 siguiente.

Gráfica 3



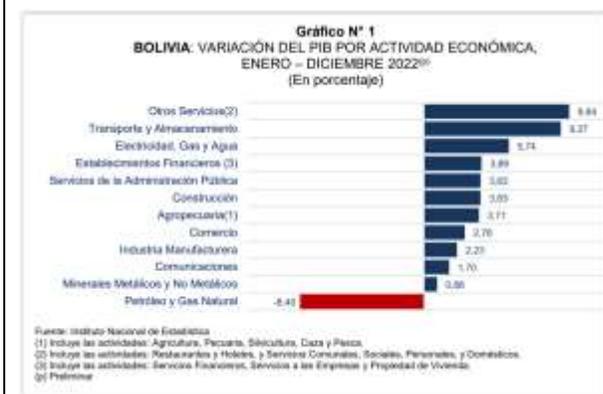
Gráfica 4



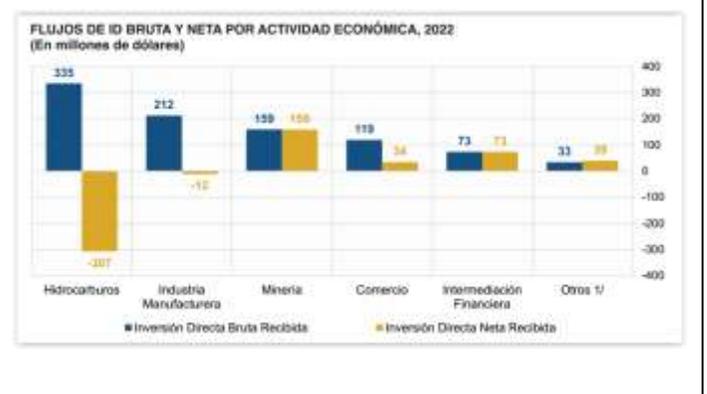
Por otra parte, también es importante mencionar que las actividades de servicios en general han crecido mucho más que los sectores productivos en 2022, como puede observarse en la gráfica 5 siguiente.

En cuanto al destino de la inversión, es preciso destacar el esfuerzo que se ha realizado en 2022 para superar la reducción de las reservas de hidrocarburos y también para impulsar la incipiente producción manufacturera. (Véase la gráfica 6 siguiente)

Gráfica 5



Gráfica 6



**La gestión del modelo estatista con redistribución prematura**

La propaganda oficial insiste en las bondades de su modelo de gestión de los últimos 15 años. Al respecto conviene establecer que no se trata de un periodo uniforme puesto que tuvo indicadores exitosos entre el 2006 y el 2015, pero a partir de ese último año cambió el contexto internacional favorable, pero tal cambio no fue considerado por las autoridades gubernamentales de la época como razón suficiente para introducir ajustes y cambios en la gestión de la política económica del país. Motivos electorales hicieron que se postergaran indefinidamente los ajustes correctivos del modelo, y en 2022 recién se ha manifestado de forma contundente la inviabilidad de una gestión rígida orientada por criterios políticos, que no toma en cuenta los

desequilibrios y estrangulamientos que se han generado por la falta de flexibilidad de la gestión, la redistribución clientelar de ingresos, así como los severos obstáculos para la inversión reproductiva privada.

Las principales omisiones y equívocos de la gestión se resumen a continuación.

- i) No se aprovechó el ciclo de auge externo para cambiar la matriz primario-exportadora. En efecto, en 2022 las exportaciones basadas en recursos naturales seguían representando un alto porcentaje de las exportaciones totales: minerales (55%), hidrocarburos (21%) y soya y derivados (13%), cifras que se repiten también en el primer trimestre de 2023.
- ii) Las presiones inflacionarias han sido sofocadas mediante el tipo de cambio fijo, los subsidios a los carburantes y el control administrativo de varios precios de la canasta de consumo familiar.
- iii) La sobrevaluación creciente del tipo de cambio fijo ha incentivado las importaciones y el consumo, y ha desalentado las exportaciones y las inversiones privadas.
- iv) La reducción de la pobreza de ingresos, que fue ciertamente significativa en los años del auge externo, se logró mediante transferencias monetarias condicionadas, que significaron un elevado costo fiscal cuando se acabó la bonanza.<sup>4</sup>
- v) No se han considerado en ningún momento incentivos para un aumento sostenido de la productividad, lo cual incluye también la falta de estímulos para la innovación y el fomento de la ciencia y la tecnología.

### ***Los resultados***

Los resultados de la gestión del modelo estatista, con rigideces de enfoque y priorización de los aspectos políticos consisten en los siguientes aspectos:

- i) Insuficiente articulación sectorial y regional de las actividades económicas, así como tensiones centrifugas como consecuencia de la falta de eslabonamientos entre los orígenes territoriales de las exportaciones de gas natural, minerales y la soya y sus derivados.
- ii) Urbanización creciente impulsada por la migración rural – urbana, sin un aumento significativo de la productividad, lo que aumenta la informalidad.
- iii) Creación de empresas públicas sin estudios suficientes de factibilidad, mayormente deficitarias, que no cuentan con balances anuales auditados.
- iv) Aumento del endeudamiento externo, en muchos aspectos sin transparencia.
- v) Desequilibrios entre las competencias asignadas a las entidades territoriales subnacionales y la distribución de recursos.
- vi) Migración en aumento de trabajadores a países tales como España, Chile, Estados Unidos, Brasil y Argentina
- vii) Rezago en competitividad. Nótese que Bolivia ocupa el lugar 107 de 140 en la clasificación general, con los peores resultados de los siguientes indicadores: institucionalidad, derechos de propiedad, infraestructura, mercado de trabajo y capacidades de innovación

---

<sup>4</sup> Los estudios de la pobreza multidimensional demuestran que los avances en esa medición no fueron tan importantes, como destaca la propaganda oficial.

- viii) Baja de las calificaciones por parte de las calificadoras de riesgo crediticio Standard & Poor's, Moody's y Fitch.
- ix) Aumento del riesgo país debido al agotamiento de las reservas internacionales. Mientras que el riesgo país en enero de 2023 estaba en 564, en abril subió hasta 1.900 y luego bajó a 1.280 como consecuencia de la aprobación de la "ley del oro".

### 3. LOS DILEMAS DE LA COYUNTURA INMEDIATA

#### *Los síntomas de la crisis*

Los principales síntomas de la actual crisis económica en Bolivia son los siguientes:

- i) Caída de las reservas internacionales desde USD 15.123 en 2014 a USD 3.844 a fines de 2022.
- ii) Escasez de dólares en el sistema financiero, seguida de la instalación de un mercado paralelo de esa moneda, cuya evolución dependerá de la prontitud con la que se adopten medidas eficaces para equilibrar el mercado interno de divisas.
- iii) Enorme aumento del costo de las importaciones de carburantes y lubricantes desde un valor de USD 2.250 millones, equivalentes al 23% del valor total de las importaciones en 2021, hasta USD 4.365 millones, equivalentes al 33% del valor total de las importaciones en 2022.
- iv) Déficit fiscal originado en los subsidios a los carburantes como novedad que se suma a los desbalances de las empresas públicas y el aumento del gasto corriente en el Gobierno Central, que se arrastran desde 2015 aproximadamente.

#### *Los impactos externos adversos*

Es justo tomar en cuenta que los síntomas antes mencionados también han sido ocasionados por tres impactos externos que han ocurrido en los últimos dos años.

**Primero.** En 2020 se produjo la pandemia del COVID-19, que ocasionó una paralización generalizada de actividades en el mundo y que trajo consigo una contracción superior al 8% del PIB en Bolivia. Para mitigar los efectos de la pandemia sobre el empleo los gobiernos de los países desarrollados repartieron dinero en efectivo en una escala inédita que luego trajo consigo un exceso de liquidez seguido de alzas inflacionarias. También ocurrieron desajustes en los mercados intermedios debido a la combinación de un aumento de demanda frente a una reducción de la oferta debido a los problemas existentes en las cadenas de valor y las congestiones en los puertos principales del mundo. Con miras a bajar la inflación los bancos centrales de Estados Unidos y de la Unión Europea subieron las tasas de interés buscando generar una recesión económica suficiente para abatir la inflación. La recesión esperada hace un año por dichas políticas monetarias recién están haciendo su aparición en el segundo trimestre de 2023.

**Segundo.** En abril de 2022 ocurre la inesperada, injustificada y abusiva invasión de Ucrania por parte de Rusia, y como consecuencia de eso se entorpecen los canales del abastecimiento de alimentos provenientes de Ucrania hacia Europa y el norte de África, principalmente. Las sanciones adoptadas por parte de los países de la alianza occidental en contra de Rusia también estrangulan los abastecimientos de dichos productos con el incremento consiguiente del nivel general de precios. Conviene tener presente asimismo que se decide un redireccionamiento del gasto en términos de reasignación de recursos presupuestarios previstos para el desarrollo y las energías renovables para financiar la fabricación de armamentos y municiones a favor de Ucrania, e incluso ya se presupuesta y compromete por anticipado el correspondiente apoyo a la reconstrucción de ese país después de la guerra.

**Tercero.** En 2023 se producen las crisis bancarias del Silicon Valley Bank en Estados Unidos, el Credit Suisse en Suiza y el Deutsche Bank en Alemania, ocasionadas por los desajustes de sus hojas de balance, puesto que tenían grandes inversiones en bonos de largo plazo con bajas tasas de interés, que perdieron valor ante los nuevos niveles de las tasas de interés.

### ***Las principales causas estructurales de la crisis económica***

A partir de la argumentación anterior, es posible afirmar que la presente crisis económica en Bolivia debe atribuirse a la caída del volumen de las exportaciones de gas natural debido a las inversiones insuficientes en la identificación de reservas gasíferas y a la mala gestión de la empresa YPFB en los años pasados, lo que trae aparejado que el país ha dejado de ser exportador neto de hidrocarburos y se ha convertido en importador neto de carburantes.

### ***Las medidas adoptadas por el Gobierno frente a la crisis***

Cuando se divulgó la información de que las reservas internacionales del país alcanzaban a USD 3.538 millones, de los cuales únicamente USD 372 millones eran en efectivo, y de que además había escasez de dólares en el Banco Central de Bolivia, el Gobierno anunció que se trataba de una iliquidez temporal de divisas, que se solucionaría cuando entrasen en operación los proyectos de producción de biodiesel, urea y litio.

Considerando la necesidad de encontrar soluciones al problema en el corto plazo, el Gobierno adoptó las siguientes medidas:

1. Oferta de compra de divisas a los exportadores con un tipo de cambio preferencial, que no tuvo mayor impacto, pero consistió en una pésima señal sobre la situación del mercado cambiario en el país.
2. Obligación de repatriación inmediata de los fondos en el exterior de las empresas públicas.
3. Entrega en moneda nacional de las remesas que envían en divisas los trabajadores emigrados. Mediante el sistema bancario.
4. Modificación de las reglas referidas al encaje legal en moneda nacional y en divisas.
5. Venta de cupos pequeños de divisas directamente por parte del Banco Central
6. Racionamiento discrecional de divisas del Banco Central al sistema bancario.
7. Monetización en marzo de USD 479 millones de los Derechos Especiales de Giro asignados a Bolivia por parte del Fondo Monetario Internacional.<sup>5</sup>
8. Aprobación por parte de la Asamblea Legislativa de “la ley del oro”, que autoriza al Banco Central a comprar dicho metal de los mineros bolivianos, para refinarlo y venderlo en el exterior con miras a fortalecer las reservas internacionales del país.<sup>6</sup>
9. Aprobación por parte de la Asamblea Legislativa de créditos por un monto de USD 1.485 millones para diversos proyectos de inversión pública, entre los que se encuentran (i) del BID USD 500 millones

---

<sup>5</sup> Se tuvo que aclarar esforzadamente que dicha operación es distinta de la que se gestionó en 2020 por parte del gobierno de Jeanine Añez.

<sup>6</sup> Se trata de una medida muy controvertida porque la producción de oro trae consigo la contaminación de los ríos con mercurio, atropella derechos de los habitantes de la zona y ocasiona situaciones de violencia, además de que la tributación del oro es ínfima.

para aumentar la seguridad hídrica; (ii) de la CAF USD 400 millones como apoyo a la gestión presupuestaria, y (iii) de JICA USD 139 millones para la salud y la reactivación económica.<sup>7</sup>

10. Detención de los cambistas que fueran descubiertos vendiendo dólares a montos muy superiores al tipo de cambio oficial.

En resumen, el Gobierno no admite hasta ahora la presencia de una crisis económica, motivo por el cual prefiere adoptar medidas puntuales respecto de los problemas que se van haciendo evidentes, con el resultado de que se va instalando un mercado paralelo de divisas, de diferente alcance en las principales ciudades, y así también aumentan notoriamente las actividades del contrabando en varias fronteras.

#### **4. ALGUNAS PROPUESTAS**

A continuación, se presentan algunas propuestas destinadas a la deliberación pública sobre acciones e iniciativas destinadas a enfrentar creativamente la crisis económica.

11. En el corto plazo, sería altamente conveniente que se adopte un enfoque dinámico de la gestión de las principales políticas económicas con el fin de sintonizar el esquema de precios relativos, convocando a tal efecto a diálogos sistemáticos relativos a tasa de interés, tipo de cambio, precios de hidrocarburos, tarifas de servicios públicos e impuestos y regalías.

12. Preparar las condiciones para formular y negociar el pacto fiscal pendiente.

13. Incorporar en las políticas de desarrollo un componente geopolítico transversal.

14. Establecer lineamientos para una estrategia de investigaciones respecto del cambio tecnológico, de manera de contar con criterios nacionales de alta calidad a la hora de planificar proyectos de inversión en recursos estratégicos como el litio y las tierras raras.

15. Consensuar una estrategia de desarrollo con visión de largo plazo, mediante una deliberación nacional sistemática respecto de la transformación productiva, la innovación y la sostenibilidad ambiental.

16. Establecer negociaciones tripartitas periódicas en materia laboral, a partir de la adopción de una nueva ley general del empleo y del trabajo, así como del establecimiento de un Consejo Económico Social en los niveles nacional y departamental.

17. Preparar respuestas eficaces para enfrentar las perspectivas económicas desfavorables que se muestran en el cuadro 2 siguiente, a lo que se añade el anuncio reciente de expertos renombrados de que habrá una recesión en Estados Unidos a partir del último trimestre de 2023, lo cual se añadiría a la recesión que ya se ha presentado en Alemania en el primer trimestre de este año. En tal contexto, conviene tomar en cuenta además que la prolongación de los conflictos geopolíticos globales podría traducirse en caídas mayores del crecimiento en las distintas zonas de la economía mundial.

18. Por último, es preciso considerar la ubicación geográfica de Bolivia y las necesarias comparaciones con los países vecinos, lo que lejos de ser una amenaza en estos tiempos debe interpretarse más bien como un enorme atractivo de mercados de exportación y de posibilidades de incorporación a las cadenas regionales de valor. (Véase el cuadro 3 siguiente)

---

<sup>7</sup> Se ha anunciado también que existen créditos por USD 872 millones, que esperan todavía la aprobación de la Asamblea Legislativa.

| <b>Cuadro 2</b><br><b>Proyecciones de crecimiento de la economía mundial</b><br><b>Países y zonas seleccionadas</b> |             |             |             | <b>Cuadro 3</b><br><b>Datos fundamentales de los países vecinos</b> |                       |                  |   |                     |
|---|-------------|-------------|-------------|---|-----------------------|------------------|---|---------------------|
| <b>(PIB real, variación porcentual anual)</b>   |             |             |             | <b>Población</b>  | <b>Superficie km2</b> | <b>Densidad</b>  | <b>PIB a precios constantes de 2018</b> | <b>USD millones</b> |
|   | <b>2022</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> |   |                       |                  |   |                     |
| Estados Unidos  | 2,1         | 1,6         | 1,1         | Brasil  | 212.559.417           | 8.500.000        | 25                                      | 1.977.832           |
| Zona del euro   | 3,5         | 0,8         | 1,4         | Argentina   | 47.327.407            | 2.780.000        | 17                                      | 529.401             |
| <b>Economías emergentes y en desarrollo de Asia</b>   | <b>4,4</b>  | <b>3,9</b>  | <b>4,2</b>  | Chile   | 19.116.201            | 755.000          | 25                                      | 313.067             |
| China   | 3,0         | 5,2         | 4,5         | Perú  | 33.050.325            | 1.285.000        | 26                                      | 230.000             |
| India   | 6,8         | 5,9         | 6,3         | Paraguay  | 7.132.538             | 410.000          | 17                                      | 41.380              |
| <b>América Latina</b>   | <b>4,0</b>  | <b>1,6</b>  | <b>2,2</b>  | <b>Bolivia</b>  | <b>11.673.021</b>     | <b>1.100.000</b> | <b>11</b>                               | <b>39.877</b>       |
| Paraguay  | 0,2         | 4,3         | 3,5         |   |                       |                  |   |                     |
| Bolivia   | 3,4         | 2,9         | 2,8         |   |                       |                  |   |                     |
| Perú  | 2,6         | 2,5         | 3,2         |   |                       |                  |   |                     |
| Argentina   | 4,6         | 2,0         | 2,0         |   |                       |                  |   |                     |
| México  | 3,1         | 1,8         | 1,6         |   |                       |                  |   |                     |
| Brasil  | 2,9         | 0,9         | 1,5         |   |                       |                  |   |                     |
| Chile   | 2,7         | -1,5        | 1,9         |   |                       |                  |   |                     |
| <b>Fuente.</b> - Fondo Monetario Internacional  |             |             |             |   |                       |                  |   |                     |

## 5. COMENTARIOS FINALES

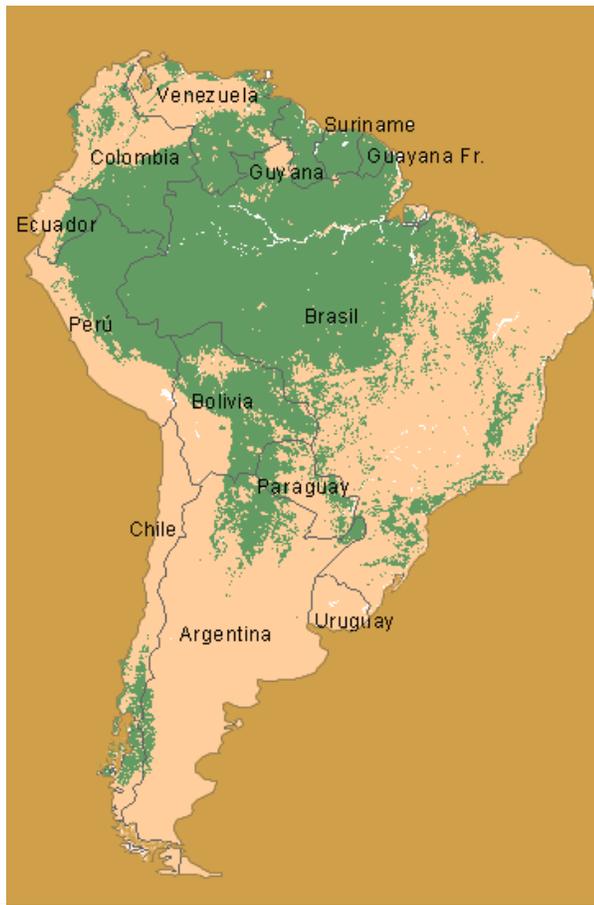
Tomando en cuenta el mediocre desempeño económico y la inestabilidad institucional en varios países de América Latina en los últimos años, existe la posibilidad de que en el futuro inmediato ocurran severos retrocesos en materias de pobreza, calidad de la educación y empleo, en comparación con las mejoras logradas en el período de bonanza externa entre 2004 y 2014.

Los impactos de la inflación y de la recesión (estanflación) en la economía internacional, así como los grandes cambios tecnológicos e institucionales que están en curso no pueden ser enfrentados por cada país en forma aislada. Se requiere, en cambio, replantear la integración regional como un elemento esencial de las estrategias de desarrollo de las economías suramericanas.

Después una primera experiencia que se frustró por las divisiones políticas de los países suramericanas, parece que ahora, con las lecciones aprendidas, existen mejores condiciones para replantear el mecanismo de la UNASUR, bajo un enfoque de convergencia de intereses en lugar de la anterior búsqueda de afinidades ideológicas.

A tal efecto conviene tomar en cuenta que América del Sur tiene una superficie de 17.855.914 km<sup>2</sup> y cuenta con 442 millones de habitantes. Es uno de los territorios del mundo mejor dotados de recursos naturales, biodiversidad, riquezas minerales y abundantes fuentes energéticas; tiene los mayores reservorios de agua dulce, y la Amazonía cumple con una función climática esencial por su capacidad de absorber anhídrido carbónico, cumpliendo con la función de pulmón del planeta. Ocho países de América del Sur forman parte de la Amazonía, cuya dimensión territorial relativa se ilustra en la gráfica 7 siguiente.

Gráfica 7



Gráfica 8



Tomando en cuenta las características mencionadas de América del Sur, el restablecimiento de la UNASUR podría cumplir con los siguientes objetivos: (i) evitar el intercambio desigual con China; (ii) impulsar el fortalecimiento efectivo del Acuerdo sobre el Tratado de Cooperación Amazónica; (iii) evitar el avance de la deforestación destinada a expandir la frontera agrícola, y (iv) contribuir al establecimiento de una arquitectura financiera regional.

Por último, la gráfica 8 muestra los proyectos que componen la Iniciativa de Infraestructura Regional de Suramérica (IIRSA) que tendrían que volver a programarse en función de las nuevas circunstancias imperantes en el ámbito internacional y en las realidades de la región suramericana. Las graves repercusiones de la pandemia del COVID-19 en América del Sur han demostrado la vulnerabilidad de los sistemas de salud y educación en esta región. Parece, por consiguiente, oportuno priorizar entre las tareas de la UNASUR reformulada un proyecto de juntar esfuerzos para el desarrollo de todos los componentes del sector sanitario, incluyendo equipamientos, medicamentos y vacunas, cuyas patentes deben ser liberadas por tratarse de dispositivos para la atención de la salud de la gente, en particular de los segmentos menos favorecidos de la población.

## **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

### **Banco Central de Bolivia**

2022 Reporte de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional del Estado Plurinacional de Bolivia

### **Banco Mundial**

2023 World Development Indicators [web page]

### **CEPAL**

2023 Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile

2022 Balance preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile

### **Fondo Monetario Internacional**

2023 Perspectivas de la economía mundial, abril

### **Grebe López, Horst (coord.)**

2012 Los ciclos recientes en la economía boliviana. Una interpretación del desempeño económico e institucional (1989 – 2009). PIEB

### **OECD, CEPAL, CAF, Unión Europea**

2022 Perspectivas económicas de América Latina 2022. Hacia una transición verde y justa. Paris, OECD

### **UNDP**

2022 HDR2022-2021\_Statistical\_Annex [web page]